

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О перечне поселений Иркутской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О перечне поселений Иркутской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Проект закона) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия Проекта закона являются:

статья 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В связи с принятием Федерального закона от 29 июня 2015 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъекты Российской Федерации на законодательном уровне должны определить перечень поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта

Проектом закона предлагается определить перечень поселений Иркутской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Данный перечень населенных пунктов сформирован на основе статистического бюллетеня Федеральной службы государственной статистики «Численность населения» на 1 января 2015 года и публичного реестра инфраструктуры связи и телерадиовещания Российской Федерации.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет необходимость отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Не имеются.

Министр экономического развития
Иркутской области



О.В. Тетерина

Заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области «О перечне поселений Иркутской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Во исполнение пункта 17 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), рассмотрены результаты предварительной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и проект закона Иркутской области «О перечне поселений Иркутской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – проект закона).

Проект закона разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 июня 2015 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон), который вводит понятие Единой государственной автоматизированной информационной системы (далее – ЕГАИС), а также устанавливает для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих продажу алкогольной продукции, обязанность по внесению в ЕГАИС сведений о закупках алкогольной продукции.

Федеральным законом также установлено, что требования по внесению изменений в ЕГАИС не распространяются на учет объема розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в поселениях с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Перечень таких поселений определяется законом субъекта Российской Федерации. В этой связи, проектом закона предлагается утвердить перечень поселений Иркутской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Перечень поселений Иркутской области).

При разработке проекта закона соблюдена процедура проведения предварительной ОРВ, предусмотренная Положением.

В ходе разработки проекта закона поступили предложения от некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (далее – Ассоциация), которой предложено в проекте закона указать на неприменения требования об использовании основного технологического оборудования, указанного в абзацах 1 и 2 пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Указанное предложение не учтено при разработке проекта закона ввиду отсутствия в Федеральном законе такого полномочия для органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также Ассоциацией предложен список муниципальных образований Иркутской области для включения в Перечень поселений Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом, а также с официальными разъяснениями Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (письмо от 24 декабря 2015 года № 26053/07-03) субъекты Российской Федерации наделены полномочием по определению перечня именно поселений, а не населенных пунктов, которые могут входить в состав поселения.

Кроме того, обязательными критериями для включения поселения в перечень являются отсутствие на всей его территории точки доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и численность населения менее трех тысяч человек.

Таким образом, поселение с численностью населения менее трех тысяч человек, имеющее на своей территории точку доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» хотя бы в одном из населенных пунктов, не подлежит включению в перечень.

Учитывая изложенное, а также требование к скорости подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для работы в ЕГАИС – 256 Кб/с и выше (информация о скорости подключения представлена ответственными операторами связи, действующими на территории Иркутской области), сформирован Перечень поселений Иркутской области, который включает 27 поселений.

В указанных поселениях Иркутской области в основном расположены небольшие магазины с невысокими объемами торговли, которые, соответственно, не могут препятствовать государственному регулированию обеспечения приоритетности защиты жизни и здоровья граждан.

Кроме того, принятие проекта закона позволит избежать увеличения затрат для организаций сферы розничной продажи алкогольной продукции, действующих на территории выбранных поселений Иркутской области, и не приведет к закрытию торговых объектов в сельской местности.

На основании вышеизложенного, сделан вывод, что проект закона не вводит избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

Проведение углубленной ОРВ не требуется. Проект закона может быть рекомендован к внесению в Законодательное Собрание Иркутской области в установленном порядке.

Министр экономического развития
Иркутской области

М.А. Закачкиова, 25-62-92



О.В. Тетерина